

УНИВЕРСИТЕТСКИЕ СУББОТЫ

25
НОЯБРЯ

14:00

ауд. Д-1

ШУВАЛОВСКИЙ КОРПУС МГУ



ПЕРЕСТРОЙКА В СССР:

СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В 1985-1991 ГОДАХ

кандидат политических наук, доцент кафедры
истории общественных движений и политических партий

ЕВГЕНИЙ ИГОРЕВИЧ ВОЛГИН

Введение

- **Актуальность:** 2017 г. – 100-летие Октябрьской революции. Горбачев также приравнял перестройку к мирной революции. Результаты преобразований действительно носили революционный характер. Перестройка – **крайне дискуссионный период** советской истории. Эта эпоха требует дальнейшего изучения. Сегодня появляются новые исследования, документы, мемуары, постепенно открываются архивы.
- **Перестройка** – фатальная попытка реформирования советской системы, предпринятая высшим руководством СССР в 1985 – 1991 гг.
- **Периодизация:**
 - 1985 – 1986 гг. – начальный этап перестройки.
 - 1987 – 1988 гг. – пик перестройки.
 - 1989 – 1990 гг. – кризис перестройки.
 - 1991 г. – финал перестройки.
- **Основные причины перестройки:** замедление темпов экономического роста СССР («застой») со второй пол. 1970-х гг. (впервые за весь послевоенный период), отставание СССР от развитых капиталистических стран в области использования достижений НТП и т.д. Невозможность быстрого преодоления накопившихся в эпоху «застоя» трудностей посредством использования традиционных административных подходов диктовала необходимость углубления «перестроечных процессов».



- 11 марта 1985 г. на пленуме ЦК М.С. Горбачева был избран на должность Генерального секретаря ЦК КПСС.

Возраст: 54 года (в 1985 г. средний возраст членов и кандидатов в члены Политбюро – 68 лет). Горбачев стал «возрастной альтернативой» своим предшественникам.

Основные этапы политической карьеры:

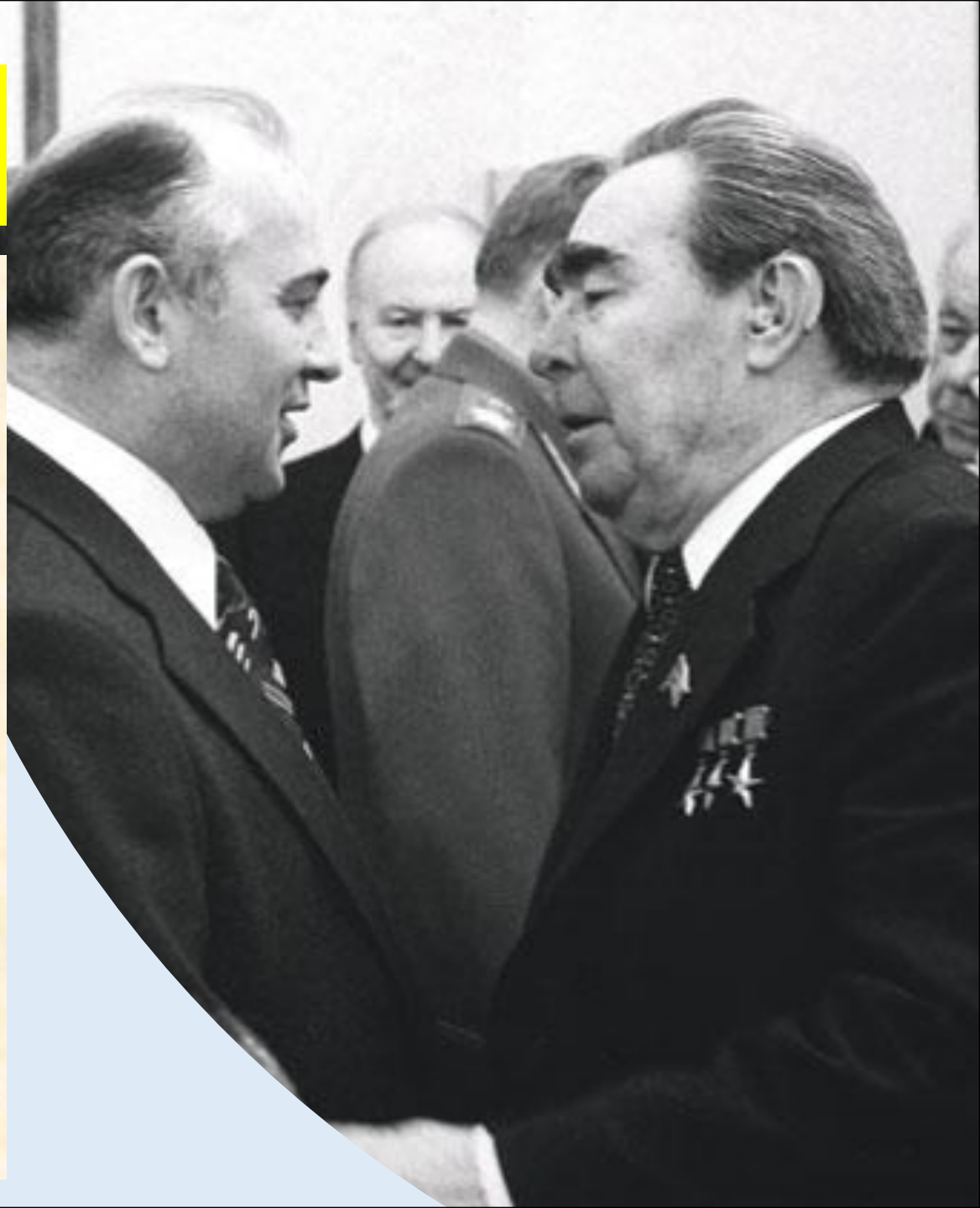
- Родился 02.03.1931 г. в с. Привольное Ставропольского края.
- 1944 – начал работать в колхозе (с 13 лет)
- 1950 – поступил в МГУ на юридический факультет
- 1952 – вступил в КПСС (21 год)
- 1956 по 1970 – на комсомольской и партийной работе на Ставрополье, 1-й секретарь Ставропольского крайкома КПСС (в 39 лет)
- 1971 – член ЦК КПСС (в 40 лет).
- 1978 – секретарь ЦК КПСС по сельскому хозяйству
- 1980 – член Политбюро ЦК КПСС.



Михаил Горбачев: советский лидер нового типа

Факторы возвышения М.С. Горбачева

- **Неформальные связи** «курортного секретаря» с высшими партийными иерархами (Сусловым, Черненко, Андроповым).
- **Относительная молодость** и принадлежность к поколению руководителей «новой генерации» (первый советский правитель, родившийся после Октябрьской революции, испытавший влияние хрущевской «оттепели»).
- **Кризис высшего руководства КПСС в сер. 1980 гг.:** один за другим уходят высшие партийно-государственные лидеры (Брежнев, Суслов, Косыгин, Андропов, Устинов, Черненко). Замедление темпов карьерного продвижения представителей «среднего звена», недовольных «засильем стариков».
- **Амбициозность** будущего лидера партии.
- **Поддержка А.А. Громыко** (мин. иностранных дел): именно он 10.03.85 предложил на Политбюро кандидатуру Горбачева.
- **Предварительная работа Е.К. Лигачева** с партийными руководителями – членами ЦК КПСС.
- **Отсутствие на заседании Политбюро** в день избрания Горбачева 11.03.85 влиятельных лидеров (Романова, Кунаева, Щербицкого).



Апрельский пленум ЦК КПСС 1985 г.: курс на ускорение

- *Повышение темпов социально-экономического развития, перевод производства на рельсы интенсификации.*
- *Ускорение научно-технического прогресса.*
- *Повышение трудовой дисциплины и ответственности кадров.*
- *Приоритетное значение отводится машиностроению.*
- *Необходимость перестройки стиля работы партийно-государственных органов, усиление гласности.*
- *С экономической точки зрения ускорения так и не состоялось, но «раскрученная» пропагандистская машина существенно ускорила политический процесс.*



Антиалкогольная кампания:

Постановление ЦК КПСС от 07.05.1985 г.

«О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма»

- **Основные причины введения «полусухого закона»:** рост пьянства и алкоголизма, рост числа заболеваний, производственного травматизма и преступлений, совершаемых на почве пьянства.
- **Основные проводники антиалкогольной кампании:** Горбачев, Лигачев (член ПБ, секретарь ЦК), Соломенцев (КПК).
- **Административные меры по борьбе с пьянством:** запрет продавать алкоголь лицам до 21 года, сокращение времени продажи спиртного (с 14-00 до 19-00), запрет рекламы вино-водочных изделий и т.д.
- **Позитивные итоги:** сократился травматизм на производстве, снизилась смертность в связи с пьянством, уменьшились потери рабочего времени, улучшилась демографическая ситуация.
- **Негативные последствия:** закрытие винных магазинов, ликероводочных заводов, вырубка уникальных сортов винограда, массовое развитие самогонварения, исчезновение из продажи сахара, недорогих одеколонов, рост наркомании, нелегальное производство суррогатных спиртных напитков, гигантские бюджетные потери (37 млрд.), раздражение населения.
- **К 1988 г.** антиалкогольная кампания была практически свернута.



**XXVII съезд КПСС:
стратегия социально-экономической модернизации
(25.02. – 06.03.1986 г.)**

- **Съезд открылся в день, когда ровно через 30 лет назад Хрущев сделал свой «секретный доклад» на XX съезде КПСС.**
- **Политический доклад Горбачева:** критика «застоя». **Задача:** «Решительно переломить неблагоприятные тенденции в развитии экономики. Другого пути нет».
- **Утверждена новая редакция III Программы КПСС (1961 г.).** Декларировалось вступление СССР в стадию социализма, который нуждается в дальнейшем совершенствовании на пути к коммунизму на основе ускорения социально-экономического развития.
- **Утвержден план на 12-ю пятилетку (1986-1990):** удвоение объемов советской экономики к 2000 году, а также реализация программы «Жилье-2000».
- **Съезд оставил положительный резонанс в обществе, но стал последним «управляемым» (сценарным) партийно-государственным форумом.**



Госприемка: борьба за качество!

- **Госприемка** введена совместным Постановлением ЦК и Совмина СССР от 12.05.1986 г. «О мерах по коренному повышению качества продукции» (ранее существовала на предприятиях ВПК).
- **Задача:** повысить качество продукции и снизить количество брака.
- **Меры:** на каждом предприятии создавался специальный орган по контролю за качеством продукции (аттестация продукции).
- **Госприемка** увеличила административно-контрольный аппарат, но не решила проблему низкого качества продукции.
- **Только в первое полугодие 1987 г.** госприемкой было забраковано изделий на сумму более **9 млрд. руб.**
- Причина брака заключалась в **нерыночном характере советской экономики:** отсутствие связи между спросом и производством.
- **Госприемка, столкнувшись с острейшим недовольством на производстве, через 2-3 года, по словам Горбачева, «приказала долго жить».**



Гласность – оружие в борьбе с «консерваторами»

- **Гласность** – это не свобода слова, а политический инструмент для решения определенных задач.
- **Попытка расширить дискуссии** вокруг актуальных проблем, задействовать интеллектуальный потенциал общества, обосновать необходимость реформ на фоне критики «застоя».
- **Стремление Горбачева привлечь на свою сторону «лидеров общественного мнения»** в лице гуманитарной интеллигенции.
- **Возможность использовать СМИ** в качестве **легальной оппозиции** в условиях однопартийной системы. Периодика сыграла огромную роль в деле политической поляризации общества (газеты и журналы стали своеобразными «протопартиями»).
- **В сентябре 1986 г. ПБ решило прекратить глушение «радиоголосов».**
- **Мнение:** гласность существовала не для того, чтобы защищать советский строй и позволяла внедрять в общественное сознание различные антисоветские мифы. Со временем гласность «покончила» не только с брежневским и сталинским периодами советской истории, но и с ленинизмом.



А.Н. Яковлев: «прораб перестройки» и основной проводник политики гласности



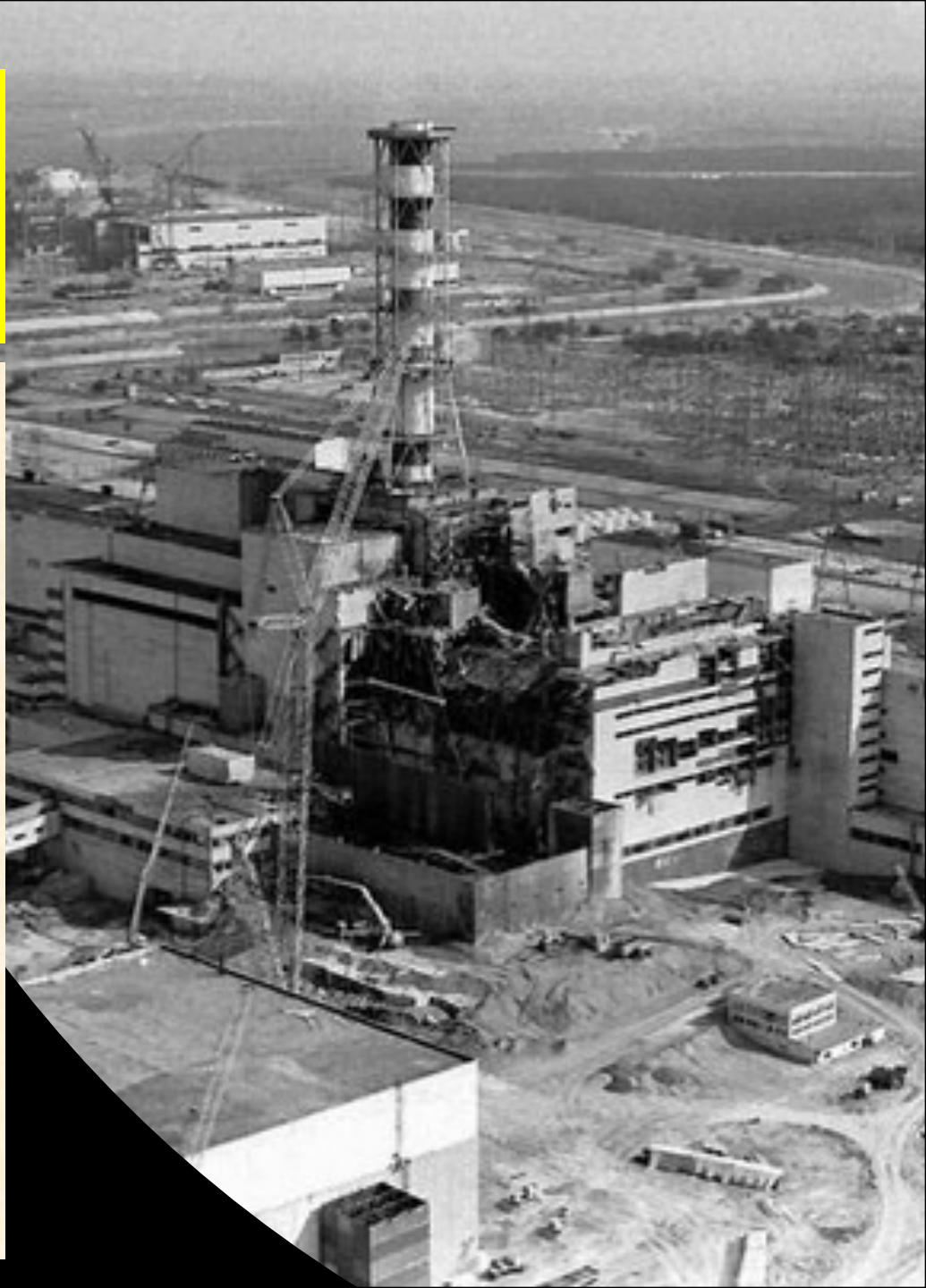
- **А.Н. Яковлев:** ближайший соратник Горбачева (как Сулов при Брежнев), фактический идеолог перестройки.
- Член ПБ, Секретарь ЦК, заведующий отделом агитации и пропаганды ЦК КПСС, отвечал за работу с прессой.
- Под его руководством в 1986 г. происходит массовая замена главных редакторов центральных печатных СМИ («Московская правда», «Известия», «Огонек», «Комсомольская правда», АИФ, «Московские новости», «Новый мир»).
- **Конфликт с Е.К. Лигачевым:** чл. Политбюро, фактический зам. Горбачева и главный идеолог КПСС. Раскол идеологических служб ЦК КПСС.
- **Яковлев всегда защищал прессу** от нападок на заседаниях ПБ. Он создал идейную атмосферу, которая способствовала возникновению в обществе антикоммунистической оппозиции.
- **17.08.91 вышел из КПСС.** Впоследствии признавался в антикоммунизме и стремлении разрушить КПСС и советский строй.
- Заслужил крайне противоречивые оценки современников.

Трагедия перестройки: авария на Чернобыльской АЭС

26.04.1986 г.

(г. Припять, Украинская ССР)

- **Крупнейшая техногенная катастрофа** в истории человечества. Радиоактивному загрязнению подверглись часть Украинской ССР, Белорусской ССР и РСФСР (Брянская и Тульская области).
- **Мобилизованы все ресурсы СССР:** «битва за Чернобыль». Эвакуация людей из 30-км. зоны.: в первых числах мая **переселено 135 тыс.** В ликвидации аварии участвовало **600 тыс. чел.**
- **Бюджетные затраты: 15 млрд. руб.**
- **Негативные политические последствия катастрофы:** замалчивание истинных масштабов трагедии нанесло удар по авторитету партийного руководства Украины (В. Щербицкий). Это первая серьезная проверка гласности.
- **Подъем «экоционализма» в союзных республиках:** появление общественных движений, которые увязывали экологические проблемы с политическими: достижением государственного суверенитета.



Первые трудности перестройки: «механизм торможения»

- *1986-1987 гг. обозначились первые трудности перестройки, связанные с рядом объективных и субъективных факторов.*
- *Усиление бюджетного дефицита из-за антиалкогольной кампании, чернобыльской катастрофы, резкого падения осенью 1985 г. мировых цен на нефть, продолжавшейся войны в Афганистане и гонки вооружений, ошибок в определении приоритетов реформирования экономики, активной соц. политика и т. д.*
- *Перестройка вызвала «революцию ожиданий», но к 1987 г. стало ясно, что качественного прорыва достигнуть не удастся.*
- *Горбачев обвинял т.н. «механизм торможения»: партийно-советских бюрократов на местах, которые специально «тормозят реформы» (субъективный фактор).*
- *Идет активное обновление кадров: к 1988 г. было обновлено более 60 % министров и 1-х секретарей региональных комитетов КПСС. Но Горбачеву этого недостаточно....*



Кадры решают все:

пленум ЦК КПСС 27-28.01. 87 г.

«О перестройке и кадровой политике партии»

- **Доклад Горбачева:** говорил о «механизме торможения», который сложился в «застойные годы» и тормозит перестройку. Корни этого механизма – в серьезных недостатках работы институтов советской демократии.
- **Необходимо** использовать альтернативные выборы при избрании народных депутатов местных Советов и секретарей, в т.ч. 1-х, комитетов КПСС (в СССР сложилась практика «выборов без выбора» депутатов и номенклатурный характер назначения партийного руководителя). Выборная конкуренция приведет во власть реформаторские силы.
- **В постановлении** пленума говорилось только о необходимости альтернативного избрания народных депутатов.
- **Результат:** Летом 1987 г. проведен эксперимент с альтернативным голосованием в местные Советы в отд. регионах СССР. Горбачев остался недоволен итогами пленума («Пленум не дал ничего»), но именно этот форум стал прологом к широкомасштабной политической реформе.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

МАТЕРИАЛЫ ПЛЕНУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС

27—28 января 1987 года

Москва
Издательство
политической
литературы
1987

Расширение гласности: курс на десталинизацию

- **Десталинизация** – средство перелома в общественном сознании, о необходимости которого все время говорил Горбачев.
- **1986 г. создана Комиссия по реабилитации жертв политических репрессий** (А.Н. Яковлев). Политическая реабилитация Н.И. Бухарина, А.И. Рыкова (1988 г.).
- **В янв. 1987 г.: на экраны** (при поддержке Яковлева) вышел «полочный» фильм Т. Абуладзе «Покаяние». Широкая демонстрация фильма стала широкой антисталинской акцией, которая вызвала ажиотаж в обществе.
- **Осень 1987 г.: доклад Горбачева «Октябрь и перестройка»: революция продолжается»: «Вина Сталина и его ближайшего окружения перед партией и народом за допущенные массовые репрессии и беззакония огромна и непростительна».**
- **В марте 1988 г. выходит статья Н. Андреевой «Не могу поступиться принципами»:** попытка очертить границы гласности и десталинизации. Однако статья встретила яростное сопротивление Горбачева и Яковлева. Публикация была официально осуждена в советской печати как «манифест антиперестроечных сил».
- **Десталинизация означала отказ руководства КПСС использовать насилие в политике.** Она стала фоном, на котором велась разработка политической реформы.
- **Десталинизация стала началом обвала коммунистической идеологии и дискредитации КПСС как правящей партии.** С 1988 г. в публицистике Сталин все чаще изображается как продолжатель «дела Ленина».



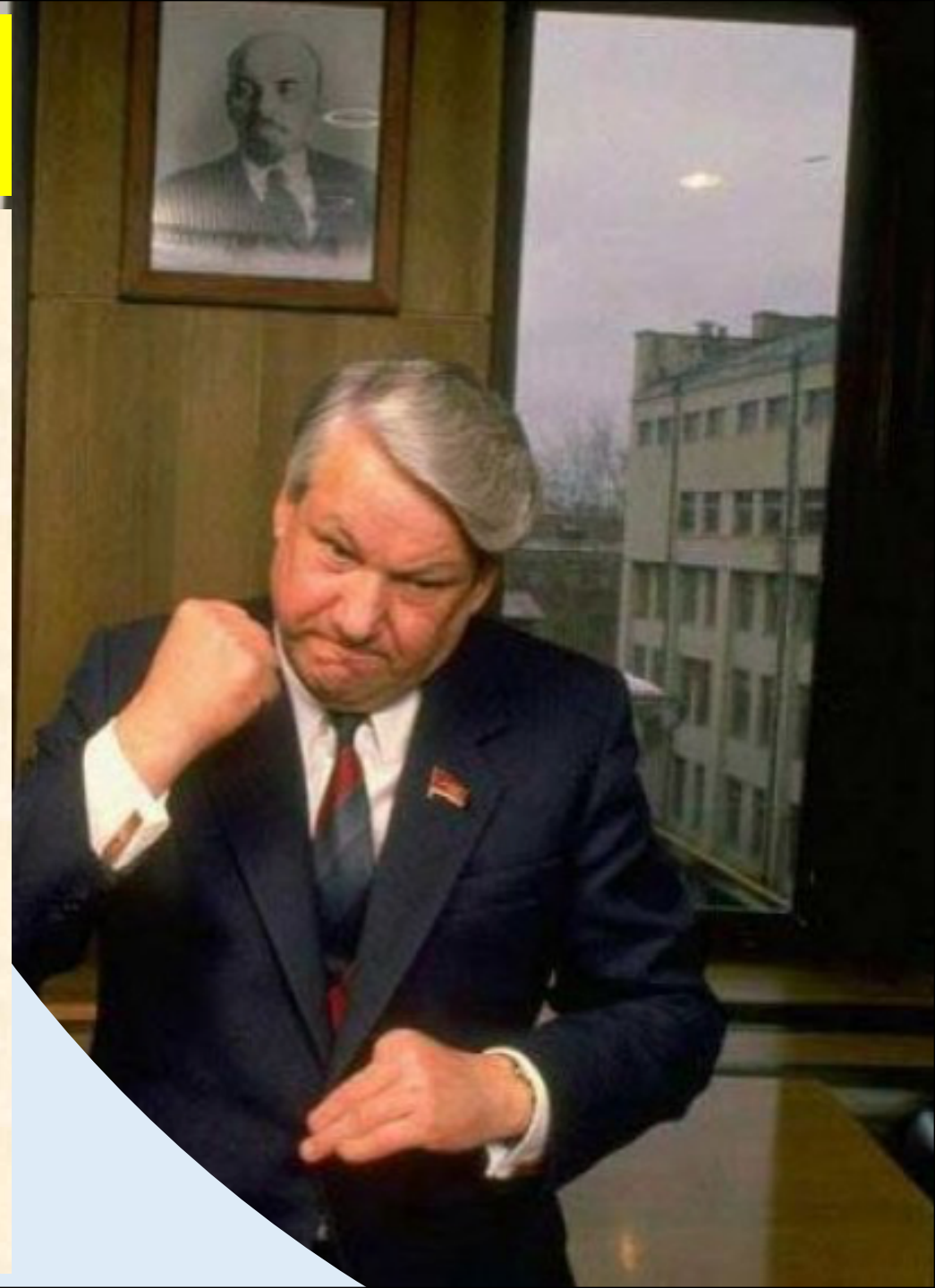
«Неформалы»: первая легальная оппозиция в СССР

- **«Неформалы»** появляются в 1986-87 гг. как **движение в поддержку перестройки**. Существовали в Москве, Ленинграде и др. городах СССР.
- 1986-87 – **освобождение диссидентов**, которые вливаются в неформальное движение. При этом неформалы пока отвергает радикализм.
- **Первые неформальные клубы** действовали при НИИ и вели дискуссии вокруг актуальных проблем прошлого, настоящего и будущего СССР.
- Названия первых неформальных объединений символизировали главные направления их деятельности: **«Перестройка»**, **«Мемориал»**, **«Клуб социальных инициатив»**, **«Память»** и т.д.
- **«Неформалы»** имели **«самиздатовские» СМИ**, которые постепенно приобретают практически легальный характер.
- В 1988 – 1989 гг. неформальное движение **радикализируется**: расширяется его социальная база.
- **Неформальные клубы** станут группами поддержки демократических кандидатов на выборах 1989 г. и составят основу альтернативных политических партий.



**«Ельцинский бунт»:
начало раскола партийной элиты
(21.10.87)**

- **Б.Н. Ельцин** – 1-й секретарь МГК КПСС (с декабря 1985). Выдвиженец Горбачева.
- **В Москве проводил импульсивную политику:** «боролся» с привилегиями, устроил «кадровую мясорубку», вошел в конфликт с Лигачевым, стал терять поддержку генсека.
- **В августе 1987 г. обратился к Горбачеву с письмом об освобождении его от обязанностей 1-й секретаря МГК.** Письмо осталось без ответа.
- **На Пленуме ЦК КПСС 21.10.87 выступил с незапланированной и крайне сумбурной речью:** критика стиля работы Лигачева, сомнения в результатах перестройки, угроза появления нового «культа личности».
- **Ельцин был подвергнут уничтожающей критике, снят со всех партийных постов и переведен на работу в Госстрой СССР (1-й зампред).**
- **Подлинная стенограмма пленума опубликована только в 1989 г.,** поэтому «дело Ельцина» обростало невероятными слухами. Это придавало ему невероятную популярность в народе.
- **«Ельцинский кризис» снял запрет на критику здравствующего генсека и означал начало открытых столкновений в высшем партийном руководстве.**



Новые экономические реформы: попытка задействовать частный интерес

Закон СССР «О государственном предприятии» (с 01.01.88).

- Снижение плановых показателей и предоставление предприятию большей эк. свободы. Ослабление контроля министерств, выборность руководителей, расширение прав предприятий в определении зарплаты и ассортимента выпускаемой продукции. Предусматривалось банкротство убыточных предприятий.
- **Основные итоги реформы:** переход на бартерные отношения между предприятиями (примитивизация экономики), избрание «удобных» руководителей-популистов, неоправданный рост зарплат при одновременном росте цен на изделия и сокращении выпуска дешевой продукции (экономический эгоизм).
- **Создавались предпосылки** для начала демонтажа плановой системы и т.н. «номенклатурной приватизации» (передача предприятий в хоз. ведение администрации).

Закон «О кооперации в СССР» (от 26.05.88).

- Разрешалось создание кооперативов во всех отраслях народного хозяйства. Если в 1988 г. в СССР было почти 14 тыс. кооперативов, то в 1990 г. – 193 тыс. К нач. 1991 г. в кооперативном секторе было занято 7 млн. чел.
- **Основные итоги реформы:** льготы позволяли кооперативам закупать сырье по гос. ценам, а продавать продукцию по коммерческим, т.е. заниматься обычной спекуляцией. Кооперативы создавались при госпредприятиях и, пользуясь их ресурсами, откровенно паразитировали на гос. экономике.
- Зарплаты в кооперативах многократно превышали зарплаты в госсекторе: росли социальные диспропорции.
- Началась легализация процесса преобразования госсобственности в др. формы (кооперативную, акционерную и т.д.).



XIX Всесоюзная конференция КПСС: концепция политической реформы

(28.06.1988 - 01.07.1988 гг.)

- **Причина реформы:** неэффективность КПСС как всеобъемлющей управленческой системы, способной обеспечивать поступательную стратегию общественного развития. Горбачев предложил избавить партию от хоз. функций. КПСС должна сосредоточиться на «продумывании политики», а Советы – заниматься повседневной хоз.-управленческой деятельностью (автор реф. А.И. Лукьянов).
- **Конкретные меры:** избрание Съезда народных депутатов СССР (2250 чел.) и формирование на его основе двухпалатного **Верховного Совета СССР**. Во главе государства вставал **Председатель ВС СССР**. Верховный Совет утверждает состав **Совмина СССР**. Эта гос. система являлась альтернативой партийной системе (съезд КПСС – ЦК – Политбюро). Но принцип однопартийности оставался неизменным.
- **Конференция имела положительный резонанс в обществе:** шла открытая дискуссия вокруг наиболее острых проблем перестройки. Запомнились яркие выступления Л. Абалкина, Ю. Бондарева, Б. Ельцина, Е. Лигачева, В. Коротича.
- **В сентябре 1988 г. началась крупнейшая реорганизация аппарата ЦК КПСС** (сокращались отраслевые отделы, уменьшилась численность сотрудников). Фактически упразднялся Секретариат ЦК, его функции передавались специальным комиссиям ЦК. Аналогичные процессы разворачивались в комитетах КПСС на местах.
- **XIX партконференция стала «началом конца» всевластия КПСС:** пол. реформа декларировала разделение властей, но не определяла положение Компартии в этой системе. КПСС, лишенная государственных (подавляющих) механизмов, в дальнейшем была вынуждена дрейфовать в сторону обычной общественной организации. Учитывая, что КПСС являлась стержнем советского государства, трансформация партии вела к разрушению СССР.



Политическая реформа в действии: выборы на I Съезд народных депутатов СССР

- **Выборы проходят в крайне неблагоприятной обстановке:** нарастают эк. трудности, обостряется нац. конфликты.
- **Недемократичный избирательный закон:** 1500 чел. избираются по территориальным и нац.-территориальным округам, а 750 – от общественных организаций (КПСС, ВЛКСМ, АН СССР, профсоюзы, творческие, ветеранские и др. орг.). Окружные избирательные собрания решают, кого включать в бюллетени после выдвижения.
- **Идет активное выдвижение альтернативных кандидатов при поддержке неформальных клубов (МОИ).** Их программы носят радикально-популистский характер. **Выборы 1989 г.: борьба не партий, а личностей** (огромное значение СМИ). Многие партийно-советские руководители (несмотря на возможность опираться на «административный ресурс»), проигрывают выборы. В Москве за Ельцина проголосовало около 90 %.
- **Противоречивые итоги голосования:** формально 87 % избранных депутатов – члены КПСС, но многие (20-25 %) выступали с антикоммунистическими программами.

**ВОЗРОДИМ
ПОЛНОВЛАСТИЕ
СОВЕТОВ!**

26 ВОСКРЕСЕНЬЕ
МАРТА 1989 ГОДА

**ВЫБОРЫ
НАРОДНЫХ
ДЕПУТАТОВ
СССР**

1 Съезд народных депутатов СССР: рождение советской публичной политики (25.05.89 – 09.06.89.)

- *Отличался от «управляемых» съездов КПСС: партийно-советское руководство подверглось беспрецедентной критике. Острая полемика транслировалась в прямом эфире по ТВ. Обсуждалось обострение социально-экономических и межнациональных проблем.*
- *Избран двухпалатный Верховный Совет СССР (постоянный парламент) во главе с Горбачевым (также сохранил пост Генерального секретаря ЦК КПСС).*
- *Сформировалась первая оппозиционная фракция: Межрегиональная депутатская группа: более 300 депутатов (А. Сахаров, Б. Ельцин, Ю. Афанасьев, Г. Попов, А. Собчак и др.). Программа: 5 «де»: децентрализация (СССР), демонополизация (экономики), департизация, деидеологизация, демократизация. «Межрегионалы» использовали стачечное движение шахтеров (началось летом 1989 г.) как средство давления на власть.*
- *На СНД созданы депутатские комиссии по расследованию событий в Тбилиси (9.04.89), по расследованию секретного протокола Молотова – Риббентропа 1939 г.*
- *1 СНД - водораздел между перестроечной реформаторской реальностью «в рамках социализма» и будущей реальностью в рамках антикоммунизма, положил начало открытой борьбе за власть.*

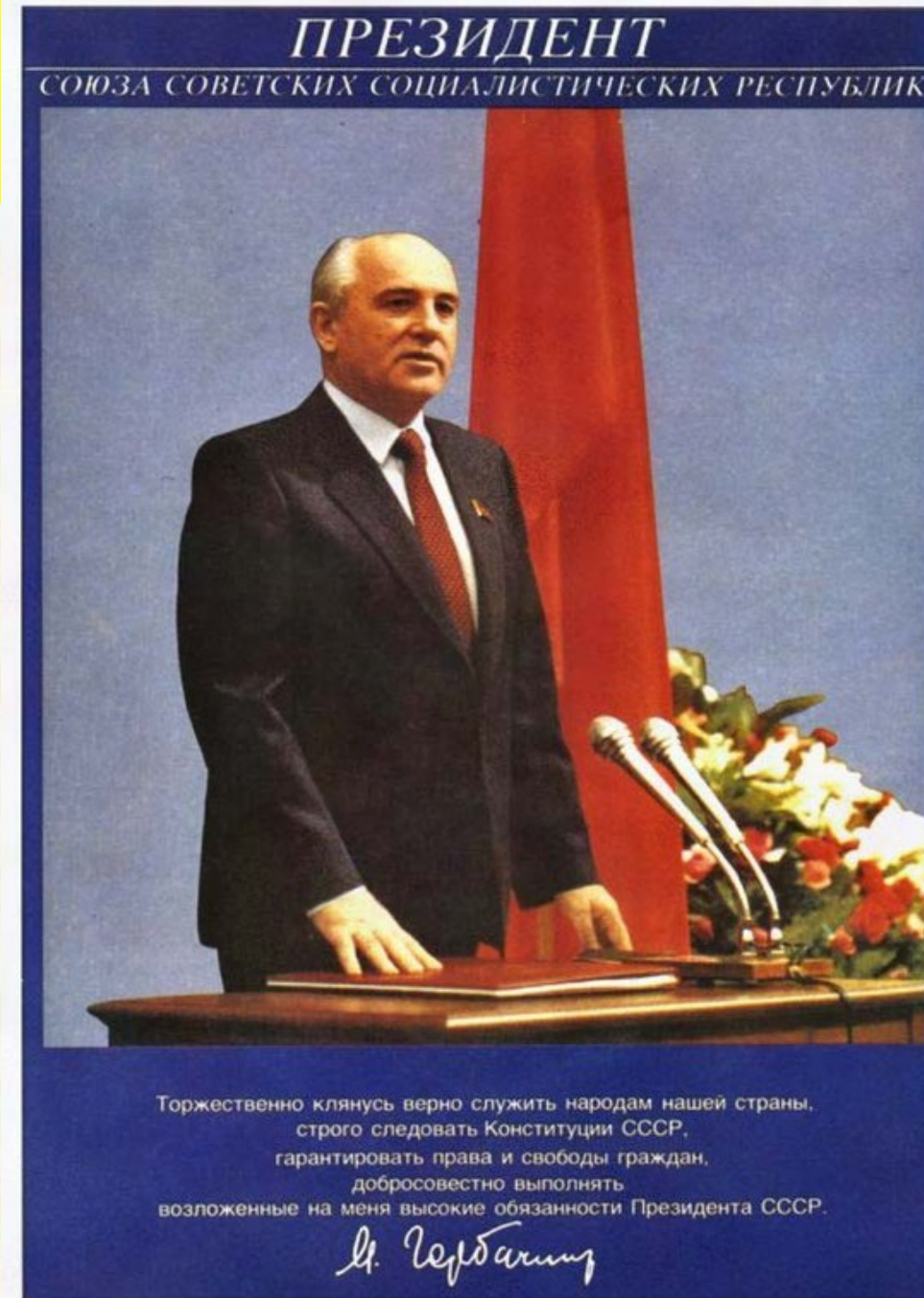


Введение в СССР института президентства:

попытка заполнить вакуум власти

(15.03.1990, III Съезд народных депутатов СССР)

- **Основная причина:** усиление дезинтеграционных процессов, эскалация национальных конфликтов («эскалация безнаказанности»).
- **Слабость государственных (советских) органов** в условиях передачи власти от КПСС к Советам («вакуум власти»).
- **Попытка укрепления личной власти Горбачева**, который превратился в «спикера» парламента.
- **Горбачев избран в ходе непрямых безальтернативных выборов.** Он совместил должность Президента с постом генсека.
- **Одновременно были учреждены новые институты президентской власти:** Президентский совет и Совет Федерации (из глав республик).
- **Президент значительными полномочиями:** принимал меры по охране суверенитета СССР, обеспечению безопасности и территориальной целостности государства, являлся верховным главнокомандующим, объявлял военное положение, вводил временное президентское правление.
- **Институт союзного президентства оказался неэффективным:** вскоре всенародно избранные президенты стали появляться не только в союзных, но и в автономных республиках. Союзное президентство не опиралось на «президентскую вертикаль» и «повисло в воздухе».



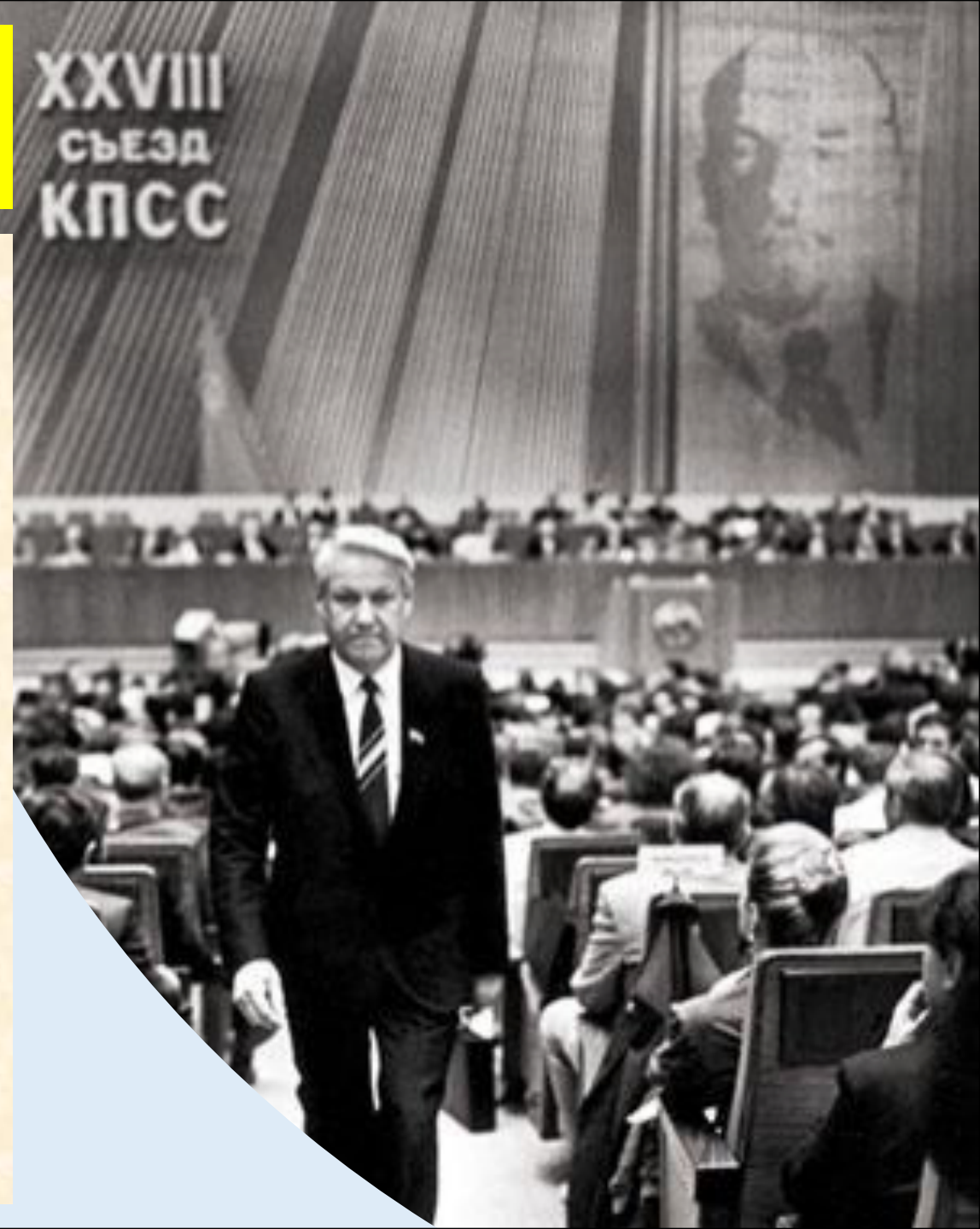
Изменение ст. 6 Конституции СССР: демонтаж однопартийной системы

- **Предложение внесено на III СНД СССР по инициативе ЦК КПСС (Горбачева).**
- **Прежняя редакция ст. 6:** «Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза».
- **Новая редакция ст. 6:** «КПСС, др. политические партии... участвуют в выработке политики Советского государства, в управлении государственными и общественными делами».
- **Конституционные изменения впервые в советской истории создали правовые основы для создания в СССР альтернативных политических партий.**



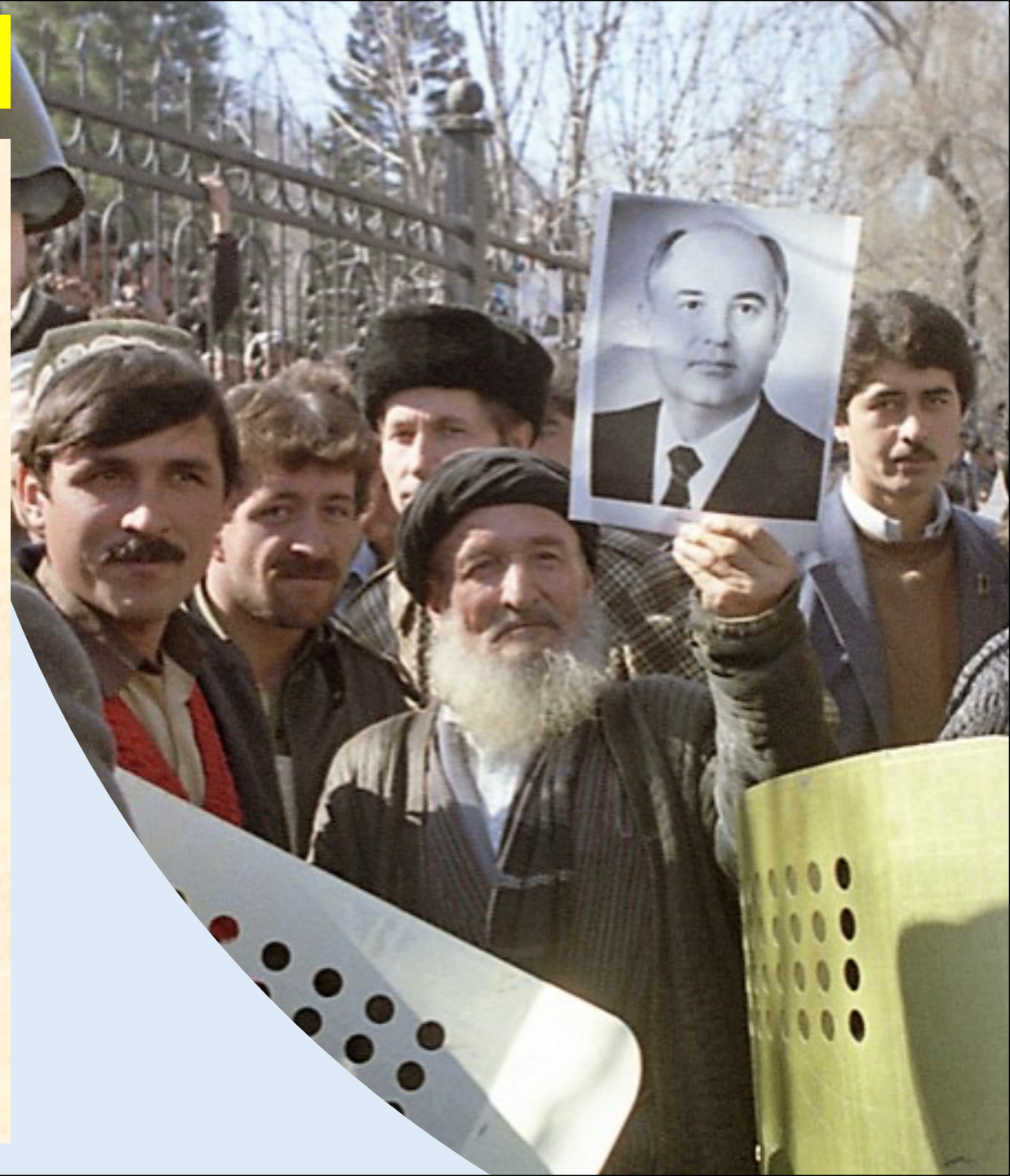
Последний (XXVIII) съезд КПСС: переход на социал-демократические позиции (02.07.90 – 13.07.90)

- *Политическая реформа способствовала усилению кризиса КПСС: партия утрачивает власть, авторитет, падает ее численность (с 19 млн. в 1989 г. до 16 млн. в 1991 г).*
- *Компартия переживает организационный и идейно-политический раскол. В декабре 1989 г. отделяется Компартия Литвы. В самой Компартии возникают различные платформы: Демократическая, Марксистская, Движение коммунистической инициативы. Накануне съезда появилась КП РСФСР как составная часть КПСС.*
- *Съезд собрался ранее установленного срока и протекал крайне напряженно. При этом Горбачев был переизбран на должность генсека.*
- *На съезде Ельцин заявил о своем выходе из КПСС.*
- *Произошла фактическая федерализация КПСС: 15 республиканских компартий получили самостоятельность. Новый Устав КПСС допускал существования дискуссионных платформ. Повышена роль первичных партийных организаций.*
- *Избран новый состав Политбюро: теперь туда входят 1-е секретари республиканских компартий и отсутствуют министры и руководители государственных (силовых) структур.*
- *Съезд одобрил программное заявление «К гуманному, демократическому социализму»: декларировался переход к «регулируемой рыночной экономике» и признавалась «трудовая частная собственность».*



Обострение межнациональных отношений в СССР

- **Национально-территориальный характер советской федерации:** предпосылки для создания этно-государственности во главе с «титულიной» нацией. При этом лишь 14 «избранных» народов получили свою союзную республику.
- **Неравномерное распределение производства по всей территории СССР** без учета местных особенностей. Миграция населения создавала социальные, демографические, экологические проблемы, которые обострились в период экономического кризиса и были «подсвечены» гласностью.
- **Просчеты в национальной политике советского руководства:** чрезмерная русификация в нац. республиках, депортация целых народов. Горбачев долгое время считал нац. вопрос в СССР решенным.
- **Обострение политической борьбы в республиках в ходе демократизации.** С 1988 г. (при поддержке Центра) в республиках поощряется создание **Народных Фронтов** в поддержку перестройки: «Саюдис» (Литва), «Рух» (Украина), «Карабах» (Армения) и т.д. Но скоро эти объединения переходят на сепаратистские, антисоветские и откровенно националистические позиции. Национальная оппозиция эксплуатировала похожие лозунги: экология, нац. возрождение из-за угрозы деэтнизации, преодоление неэквивалентного эк. обмена и т.д. Нац. движения выступали против засилья Центра, но поскольку это засилье осуществлялось русскими (или от их лица), вражда по отношению к Центру перешла во вражду против русских.
- **Местные партийные элиты, статус которых мог пострадать в ходе альтернативных выборов, поощряли национализм** как мощный ресурс личной власти.



Сепаратизм в прибалтийских республиках

- **Осень 1988:** идет активное создание народных фронтов в поддержку перестройки (при поддержке Яковлева).
- **16.11.88 Верховный Совет Эстонии первым в СССР** принимает декларацию о гос. суверенитете. Май-июнь 1989 г.: аналогичные декларации принимают Литва и Латвия. Говорилось о насильственном и незаконном присоединении к СССР.
- **23.08.89 «Балтийский путь»:** живая цепь (600 км., 2 млн. чел.) между Таллином, Ригой и Вильнюсом.
- **Декабрь 1989:** II СНД СССР осудил подписание «секретного дополнительного протокола» между СССР и фашистской Германией (хотя его подлинники не были найдены) и признал его недействительным. Прибалтийским республикам с 1.01.90 предоставлялась эк. самостоятельность.
- **11.03.90.: Верховный Совет Литвы первым объявил о гос. независимости.** Весной 1990 аналогичные акты приняты в Латвии и Эстонии. Но все они отменены Центром как незаконные. Начинается эк. блокада Прибалтики, которая не препятствует процессу отделения республик от СССР. В России оппозиция требует признать независимость Прибалтики.



Национальные столкновения в республиках Закавказья и Средней Азии

- В закавказских республиках (Грузия, Армения, Азербайджан) сепаратизм явился следствием межреспубликанских (территориальных) претензий, которые Москва не могла разрешить. В республиках Средней Азии наблюдались жесткие национальные столкновения (часто из-за земельных споров), но без явных признаков сепаратизма. В ряде республик нац. столкновения ведут к смене партийного руководства.
- **Национальные волнения в Алма-Ате, декабрь 1986 г. (Желтоксан):** казахская молодежь против назначения Г. Колбина (русского 1-го секретаря ЦК КП Казахстана).
- **Армяно-Азербайджанский конфликт из-за Нагорного Карабаха** (армянская АО в составе Азербайджана): армянский погром в г. Сумгаит (Азербайджан), февраль, 1988: десятки зверски убитых.
- **Столкновения в Новом Узёне (Казахстан, июнь 1989):** казахи против кавказцев, несколько убитых, беспорядки подавлены войсками. 1-м секретарем ЦК КП Казахстана избран Н. Назарбаев.
- **Май-июнь 1989 г.: погром турок-месхетинцев в Ферганской обл. (Узбекистан):** сотни зверски убитых, захват административных зданий, численность войск в зоне конфликта доведена до 9 тыс.
- **Конфликт Грузии с Южной Осетией и Абхазией (1989-90).** Разгон митинга оппозиции в Тбилиси 09.04.89 г. (16 погибших): негативный общественный резонанс накануне I СНД СССР.
- **«Черный январь» 1990 г.: армянская резня в Баку:** сотни погибших, массовая эвакуация армян, фактическое падение советской власти в Азербайджане и ее восстановление только после ввода войск в Баку.



Попытки реформирования СССР как федеративного государства

- **1988:** резолюция XIX конференции КПСС «О межнациональных отношениях»: нац. проблемы списаны на сталинизм и «застой».
- **1989 г., сентябрь:** «запоздалый» пленум ЦК по нац. политике партии в современных условиях: впервые поставлен вопрос о реформе советской федерации, необходимо эк. подкрепить суверенитет республик (хозрасчет, самофинансирование).
- **1990, апрель:** закон СССР о порядке выхода из СССР союзной республики: предусматривал крайне сложную процедуру и не был востребован.
- **1990, апрель:** закон СССР «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации». Впервые субъектами федерации признаны не только союзные, но и автономные республики (составные части союзных республик). Вместо федерации из 15 союзных республик получалась федерация из 35 республик (15 союзных и 20 автономных). Все они могли стать участниками нового Союзного договора, т.е. строить отношения с Центром напрямую, а не через союзную республику.
- **Этот закон должен был ослабить позиции России (Ельцина):** в РСФСР – 16 автономных республик. Закон усилил борьбу за российский суверенитет.



Начало независимой политики РСФСР

- *С нач. 1990 г. начинается движение за российский суверенитет. Это совпало со вступлением СССР в кризисную фазу. Нарастающая русофобия в республиках вызвала ответную реакцию в РСФСР. Говорилось о том, что Россия находится в условиях эк. дискриминации. В. Распутин на I СНД СССР: «Может быть, России выйти из состава Союза....».*
- *Одновременно нач. второй этап пол. Реформы: переизбрание республиканских органов власти. В результате появились силы, готовые под видом борьбы за суверенитет бороться за власть в отдельно взятой республике.*
- *Республиканское демократическое движение в ходе предвыборной борьбы активно разыгрывает «российскую карту». В январе 1990 г. создается предвыборный блок «Демократическая Россия»: суверенитет РФ, антикоммунизм, рыночные реформы. Неформальным лидером «ДемРоссии» является Б.Н. Ельцин. На выборах 04.03.90. «ДемРоссия» провела на СНД РСФСР около 400 своих сторонников, а Ельцин был избран Председателем Верховного Совета России.*
- *12.06.90 Съезд народных депутатов России принял «Декларацию о государственном суверенитете РСФСР: верховенство российских законов, исключительное право народов России на владение нац. богатством республики, возможность выхода России из СССР. Результаты голосования: 907 - «за», 13 - «против», 9 - «воздержалось».*
- *Российская декларация вызвала «парад суверенитетов» в остальных союзных республиках (кроме Прибалтики, Грузии и Азербайджана – они приняли свои декларации ранее).*



ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



«Война законов» между Россией и союзным Центром (июнь 1990 – июль 1991 г.)

- **Россия вправе приостанавливать действия союзных законов, а последние вступали в силу на территории республики только после ратификации ВС РСФСР.**
- **Особо подчеркивался приоритет российских законов, которые регулировали право собственности за землю и природ ресурсы.**
- **«Война бюджетов»:** республиканский банк РСФСР преобразован в Госбанк России. Республика заявила о готовности самостоятельно определять объем налоговых отчислений в союзный бюджет.
- **Ельцин выступает против горбачевского сценария реформирования СССР «сверху».** В конце 1990 – нач. 1991 г. Россия напрямую заключает договоры с Украиной, Казахстаном, Прибалтикой. Это создает своеобразный «антисоюзный договор».
- **Российское правительство готово активно проводить рыночные реформы:** республика заявила о готовности реализовать программу перехода к рынку Шаталина-Явлинского «500 дней». В законодательство РФ вводится понятие «частная собственность», принимается закон о приватизации госсобственности.
- **Активно наращивается «4-я власть»:** создаются новые российские СМИ (телевидение, газеты).
- **В 1991 г. созданы республиканское КГБ, Конституционный Суд,** говорится о необходимости создания собственной армии.
- **Началась департизация госорганов и производственной сферы.**



Проблема перехода СССР к рыночной экономике «в рамках социалистического выбора»

- **В СССР продолжает ухудшаться социально-экономическая ситуация.** Снижаются темпы роста производства при одновременном росте доходов населения, что ведет к ажиотажному спросу и дефициту товаров. Правительство вынуждено **вводить талоны на основные виды товаров.** По некоторым данным, дефицит был создан искусственно, чтобы вызвать ненависть населения к союзному центру.
- **В условиях кризиса плановой социалистической экономики, распада прежних хоз. связей возникала необходимость перехода к рынку.** Экономисты разработали два сценария: «**Основные направления**» Л. Абалкина (зам. Предсовмина СССР) и «**500 дней**» С. Шаталина и Г. Явлинского. Обе программы предусматривали: приватизацию, поддержку предпринимательства, постепенную реформу цен.
- **Отличия этих двух программ заключались в сроках их реализации:** «500 дней» - проведение реформы при заключении лишь эк. союза между суверенными республиками. Программа Абалкина предусматривала 6-8 лет.
- **Верховный Совет СССР (из-за неготовности Горбачева и сопротивления Рыжкова) принял компромиссный вариант.** Это лишь усилило конфликт между Горбачевым и Ельциным, который требовал отставки союзного правительства. В декабре 1990 г. Н.И. Рыжков ушел в отставку.



Обострение внутриполитической ситуации в СССР

(конец 1990 – нач. 1991 г.)

- В декабре 1990 г. на IV СНД СССР Горбачев подвергся резкой критике. Депутаты из гр. «Союз» потребовали от Президента «навести порядок в стране».
- Горбачев внес в Верховный Совет СССР предложения об укреплении президентской власти: Совмин СССР реорганизован в Кабинет министров (В. Павлов), который напрямую подчинялся Президенту СССР; введен пост вице-президента (Г. Янаев); распущен Президентский совет, создан Совет Безопасности СССР; введен порядок совместного патрулирования городов армией и милицией.
- В январе 1991 г. произошли столкновения в Вильнюсе и Риге: при попытке захвата «Альфой» телецентра в Вильнюсе, откуда велась сепаратистская пропаганда, пролилась кровь.
- События в Прибалтике вызвали крайне негативную реакцию в России и в мире. В Москве «ДемРоссия» провела многотысячный митинг под лозунгами: «Сегодня Литва – завтра Россия!». В феврале 1991 г. Ельцин по ТВ потребовал отставки Горбачева и призвал объявить войну «союзному центру».
- В марте 1991 г. в Москву были введены войска, что лишь усилило антигорбачевские настроения и укрепило позиции Ельцина (он получил на III СНД России дополнительные полномочия).



Союзный референдум 17 марта 1991 г.

- *IV СНД СССР (по настоянию Горбачева) постановил провести референдум о целесообразности сохранения СССР. Так, само существование государства становилось предметом дискуссии. Формулировка вопроса носила неясный характер и включала несколько вопросов:*

Считаете ли Вы необходимым сохранение СССР как обновлённой федерации равноправных суверенных республик

- *В референдуме приняли участие 148 млн. чел. (80 %)*
- *Итог: «за» 76 % (112 млн.), «против» 21.7 %.*
- *Референдум был бойкотирован в Прибалтике, Молдавии, Армении, Грузии (в 6 республиках). В Казахстане вопрос переформулирован, на Украине и в России референдум совмещен с республиканскими плебисцитами, которые, фактически, «обнуляли» результаты союзного референдума.*
- *В России 71 % «за» Союз, при этом 70 % за введение поста Президента РФ. «ДемРоссия» и Ельцин агитировали против Союза.*
- *Верховный Совет СССР признал обязательную силу референдума на всей территории СССР. Его итоги позволили Горбачеву продолжить подготовку нового Союзного договора (велась с весны 1990 г.).*



Борис Ельцин: первый всенародно избранный Президент России

- В выборах участвовали 6 кандидатов.
- 12.06.91 – Б.Н. Ельцин получил 57 % (45,5 млн. чел.). Выдвигался как беспартийный. Поддержан движением «ДемРоссия». Вице-президентом стал А. Руцкой.
- Победа Ельцина уже в первом туре придавала ему статус всенародно избранного правителя и позволяла трактовать свою предвыборную программу как волю большинства граждан России.
- Президент РФ (по Конституции): глава исполнительной власти. Институт президентства стал новым орудием борьбы с союзным Центром.
- 19.07.91 создана Администрация Президента России (Ю. Петров, С. Шахрай, Г. Бурбулис).
- 20.07.91 Ельцин подписал указ «о департизации», который запрещал существование партийных ячеек в госорганах и на предприятиях России. Был нанесен удар по КПСС. Реакции со стороны Горбачева не последовало.

1991 год



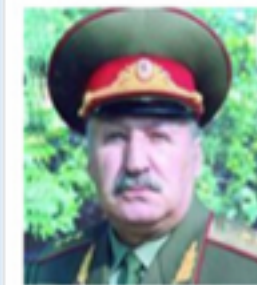
Бакатин
Вадим
Викторович



Ельцин
Борис
Николаевич



Жириновский
Владимир
Вольфович



Макашов
Альберт
Михайлович



Рыжков
Николай
Иванович



Тулеев
Аман
Гумирович

«Ново-Огаревский процесс»: 23.04.91 – 23.07.91

- *Итоги референдума позволили Горбачеву начать прямой диалог с лидерами республик без участия законодательных органов власти СССР. В ходе трудных переговоров Горбачев пытался задержать развал страны, а республики требовали все новые полномочия.*
- *Был подготовлен пр-т договора о **Союзе советских суверенных республик**. Формально сохранялось суверенное демократическое федеративное государство. Однако республики также признавались суверенными государствами, чл. мирового сообщества. Суверенитет республик был первичен. Сохранялась единая армия, валюта, общесоюзная инфраструктура, союзный президент. Но центр лишился собственных налогов: устанавливалась одноканальная система налоговых поступлений. Договор не устанавливал сроки принятия новой конституции.*
- ***Договор опубликован 15.08.91.** Эксперты сочли, что этот договор устанавливает даже не как конфедерацию, а как клуб государств.*
- ***Первоначально договор планировалось подписать осенью 1991 г. на СНД СССР, но в конце июля состоялась закрытая встреча Горбачева, Ельцина и Назарбаева. Союзный президент добился согласия республиканских лидеров начать подписание договора с 20 августа (по мере их готовности), т.к. документ мог не пройти на СНД СССР. В обмен Горбачев согласился с требованием Ельцина заменить руководителей союзных силовых структур СССР.***



Политический кризис 19-21 августа 1991 г.

- **К середине 1991 г. деструктивные процессы в СССР достигли апогея.** Горбачев и его окружение ранее вынашивали планы введения режима ЧП (с 1990 г. правовой режим ЧП в отд. районах СССР вводился не менее 25 раз).
- **04.08.91** Горбачев отбыл в отпуск в Крым.
- **18.08.91 в Москве создан ГКПЧ,** включавший 8 руководителей государственных (силовых) ведомств, несогласных с перспективой фактической ликвидации СССР. Горбачев в Форосе занял уклончивую позицию и был «изолирован».
- **19.08.91 вице-президент Г. Янаев подписал указ о «невозможности»** Горбачева выполнять обязанности Президента «по состоянию здоровья» и вступил в должность и. о. Президента СССР.
- **«Заявление советского руководства»:** в отдельных областях СССР на 6 месяцев вводилось ЧП.
- **«Обращение к советскому народу»:** «начатая по инициативе Горбачева политика реформ... зашла в тупик».
- **«Постановление ГКЧП № 1»:** роспуск неконституционных органов власти и военизированных формирований, отмена законов, противоречащих Конституции и законам СССР, приостановление деятельности общественных объединений, препятствующих нормализации обстановки. Фактическое запрещение митингов, забастовок, ограничение свободы СМИ. Приостановлен выпуск всех столичных демократических газет, кроме газет КПСС.
- **В Москву были введены войска** (4 тыс. чел. и более 600 ед. техники).

первый заместитель председателя Совета обороны. Сейчас: пенсионер, 83 года



КРЮЧКОВ, председатель КГБ СССР. Скончался 23 ноября 2007 года



ПАВЛОВ, премьер-министр СССР. Сделал карьеру банкира, скончался 30 марта 2003 года



министр внутренних дел СССР. Застрелился при попытке ареста вскоре после провала путча.



СТАРОДУБЦЕВ, председатель Крестьянского союза СССР. Скончался 30 декабря 2011 года.



АЛЕКСАНДР ТИЗЯКОВ, вице-президент Научно-промышленного союза СССР. Сейчас: пенсионер, 88 лет.



ДМИТРИЙ ЯЗОВ, министр обороны СССР. Сейчас: пенсионер, 90 лет.



ГЕННАДИЙ ЯНАЕВ, вице-президент СССР. Скончался 24 сентября 2010 года.



ВАЛЕНТИН ВАРЕННИКОВ, заместитель министра обороны СССР. Скончался 6 мая 2009 года.



АНАТОЛИЙ ЛУКЬЯНОВ, председатель Верховного Совета СССР. Сейчас: пенсионер, 85 лет.

Руководство России vs ГКЧП

- *Развернута мощная информационная кампания против ГКЧП («переворот», «путч хунты»), говорилось о незаконности отстранения Горбачева от власти.*
- *Ельцин и его сторонники отталкивались от утраты легитимности союзной власти в связи с «совершением гос. переворота». Члены ГКЧП не смогли восполнить отсутствие законного Президента, а Президент России стал живым символом сопротивления перевороту. Ельцин подписал ряд указов, которыми переподчинил себе все органы исполнительной власти СССР, находящиеся на территории России (в т.ч. силовые структуры).*
- *Под стены Белого дома мобилизованы сторонники Ельцина («живое кольцо»): это мощный сдерживающий фактор для ГКЧП.*
- *В ночь с 20-21 августа в результате провокации погибли три «защитника» Белого дома. Это окончательно деморализовало некоторых членов ГКЧП и позволило российскому руководству начать развернутое контрнаступление и одержать полную победу.*
- *Поздним вечером 21 августа Горбачев вернулся в Москву вместе делегацией российского руководства во главе с А. Руцким.*
- *21.08.91 ГКЧП объявил о своем самороспуске, а его члены были арестованы.*



Демонтаж союзной государственности

- **23.08.91 Ельцин приостановил деятельность Компартии России.** Вскоре имущество КПСС и КП РСФСР было национализировано. Горбачев сложил с себя полномочия Генерального секретаря ЦК КПСС. До конца 1991 г. компартии союзных республик были запрещены или переименованы.
- **Сентябрь 1991 – V СНД СССР прекратил действие Конституции СССР и объявил о самороспуске.**
- **Создан Госсовет СССР (из Президента и лидеров республик):** ему передавались функции управления «на переходный период».
- **Вместо Кабинета министров создан Комитет по оперативному управлению народным хозяйством (И. Силаев):** это означало конец «двоевластия» и переход союзных структур под юрисдикцию России.
- **Горбачев лишается самостоятельности в кадровой политике.**
- **Реструктуризация (раздробление) КГБ.**
- **Ельцин заявляет об окончании «холодной войны» между Россией и Центром.**
- **Остальные союзные республики принимают декларации о независимости (кроме России).**



Ново-Огарево-2: попытка реанимировать Союзный договор

- В сентябре 1991 г. Горбачев вновь поднял тему подписания Союзного договора. Он рассчитывал, что республиканские лидеры на фоне усиления Ельцина нуждаются в нем как в союзном Президенте.
- 14.11.91 на заседании Госсовета будущее государство определялось как «конфедеративное демократическое государство»: без союзной конституции, но с единым Президентом.
- 25.11.91 парафирование договора сорвано из-за демарша Ельцина, который настаивал уже не на конфедеративном государстве, а на конфедерации независимых государств. Ельцин обосновывал это необходимостью «подождать» Украину, где 01.12.91 должен был состояться референдум.
- Был достигнут компромисс: республики не отказывались от «конфедеративного государства», но в республиканские парламенты пр-т договора отправлялся без подписей республиканских лидеров.
- 27.11.91 опубликован пр-т Договора о Союзе Суверенных Государств (ССГ): это был 5-й и последний вариант Договора.



Рис. Александра УМЯРОВА.

Беловежские соглашения: роспуск СССР

- **01.12.91** на Украине состоялся референдум: более 90 % высказались за полную независимость, а Л. Кравчук избран Президентом Украины. ВС Украины объявил о том, что Договор об образовании СССР 1922 г. утратил силу.
- **07.12.91** Б. Ельцин, Л. Кравчук и С. Шушкевич (Председатель ВС Республики Беларусь) прибыли в местечко Белая Вежа под Минском для проведения переговоров о новом Союзном договоре.
- В ходе переговоров Кравчук отклонил любые формы союзного соглашения, а Ельцин не видел новое государственное образование без Украины. Тогда был подготовлен новый вариант договора.
- **08.12.91** лидеры трех славянских республик подписали «Соглашение о создании Содружества независимых государств»: «Союз СССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование». Российской стороне (Ельцину, Бурбулису, Шахраю) было важно объявить именно о роспуске СССР, а не просто о выходе из него трех республик (т.к. в этом случае у Горбачева оставалась возможность сохранить пост союзного президента).
- **12.12.91** Верховный Совет России денонсировал Договор об образовании СССР 1922 г. и ратифицировал Беловежские соглашения (лишь 6 чел. голосовали «против»).
- **21.12.91** в Алма-Ате к Беловежским соглашениям присоединились еще 8 республик (кроме Прибалтики и Грузии).
- **25.12.91** Горбачев сложил с себя полномочия Президента СССР и Верховного Главнокомандующего.



Поражение перестройки: основные причины

- **Непонимание характера советской системы.** Горбачев твердил о «тяжелом наследии». Но это лишь свидетельствовало о непригодности его реформ для самой системы, которая начала деградировать.
- **Незнание советского общества** (об этом предупреждал Ю.В. Андропов). Ослабляя партийный диктат, допуская новые формы экономической деятельности, провозглашая гласность и политический плюрализм, генсек уповал на консенсус всех общественных сил, которые, сломав «механизм торможения», сообща будут решать накопившиеся проблемы. Горбачев не смог предугадать появление мощных антисоветских сил в самом СССР.
- **Отсутствие научной концепции преобразований.** Горбачев поставил стратегическую задачу – всестороннее совершенствование социализма, но существенно упростил ее. Не сумев запустить механизм ускорения, Горбачев переключился на проблему модернизации политической системы, от решения которой, как ему казалось, зависел исход новых экономических начинаний. Однако спровоцировав неконтролируемую политическую борьбу, Горбачев, чтобы сохранить целостность государства, перешел к третьей проблеме: реформированию советской федерации, с которой также не сумел справиться. Не решив ни одной из поставленных задач, но при этом расшатав основы советского строя (плановую экономику, однопартийную систему и унитарный характер государства), генсек-президент потерпел фиаско.

